

УДК 342.922:656.13(477)

Приходько Вадим Іванович,
здобувач ДНДІ МВС України,
старший науковий співробітник
ДНДІ МВС України,
м. Київ, Україна,
ORCID ID 0000-0003-0452-6854

ГАРАНТІЇ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ТРАНСПОРТНОЇ ДИСЦИПЛІНИ В КОНТЕКСТІ АДМІНІСТРАТИВНО- ПРАВОВОЇ ПРОФІЛАКТИКИ ТРАНСПОРТНИХ ПРИГОД В УКРАЇНІ

У статті на основі аналізу чинного законодавства України розглядається питання щодо визначення гарантій забезпечення транспортної дисципліни в контексті адміністративно-правової профілактики дорожньо-транспортних пригод в Україні.

Зазначається, що під гарантіями забезпечення транспортної дисципліни слід розуміти систему правових та неправових умов та заходів, які передбачені або застосовуються для належного та правомірного використання (функціонування) транспортних засобів, забезпечують фактичну реалізацію, охорону та захист прав, свобод і законних інтересів суб'єктів відповідних правовідносин.

Ключові слова: транспортні пригоди, гарантії, профілактика, запобігання, адміністративно-правова профілактика, безпека на транспорті.

Однією з головних умов життєдіяльності та забезпечення стабільності суспільних відносин кожної країни є дисциплінованість її суб'єктів. Провідне місце серед всіх видів державної дисципліни посідає транспортна дисципліна, оскільки "...саме від суворого її дотримання, як правило, залежить не тільки національна безпека країни, а й безпека кожної людини зокрема" [1, с. 80].

Юридична наукова література та чинне законодавство містить деяке ототожнення таких понять, як "безпека руху" та "транспортна дисципліна", що, на наш погляд, є необґрунтованим, оскільки останнє із зазначених понять є значно вужчим за змістом. На відміну від забезпечення безпеки руху, забезпечення транспортної дисципліни має менший суб'єктно-об'єктний склад, а також виступає необхідною умовою ефективного забезпечення безпеки руху всіх видів транспорту, одним із його засобів (способів).

Водночас рівень транспортної дисципліни в Україні залишається на досить низькому рівні через високі смертність та травматизм на дорогах України, численні та систематичні зловживання службовим становищем під час виробництва,

© Prykhodko Vadym, 2020

стандартизації й оцінювання відповідності транспорту, його ліцензування, ввезення на територію України, переобладнання транспортних засобів, їх реєстрації та перереєстрації (обліку), здійснення контролю та нагляду за ними тощо.

Забезпечення транспортної дисципліни в державі утворює певну систему, до складових якої, зокрема, належать і відповідні гарантії забезпечення транспортної дисципліни. Вважаємо, що аналіз цієї складової (елементу) вказаної системи дасть у майбутньому змогу здійснити найбільш повну, а отже, і об'єктивну її характеристику.

Окремі аспекти вказаної проблематики досліджувалися у працях таких вчених, як В.М. Бесчастний, М.Ю. Веселов, Г.В. Галімшина, Т.О. Гуржій, В.В. Доненко, О.Ю. Дубинський, Ю.С. Коллер, О.М. Кучеренко, Д.В. Мамчур, М.А. Микитюк, В.А. Мисливий, О.Л. Міленін, А.М. Подоляка, В.Й. Развадовський, А.О. Собакарь, Л.І. Сопільник та ін. Увага вчених зазвичай була присвячена проблематиці забезпечення безпеки дорожнього руху або запобіганню правопорушенням на автомобільному транспорті. Проте комплексний аналіз питань, присвячених дослідженню гарантій забезпечення транспортної дисципліни в контексті адміністративно-правової профілактики транспортних пригод в Україні, проводився фрагментарно. Указане свідчить про актуальність цієї статті, метою якої є визначення гарантій забезпечення транспортної дисципліни в контексті адміністративно-правової профілактики транспортних пригод в Україні.

Як ми зазначили вище, обов'язковою складовою системи забезпечення транспортної дисципліни в державі є відповідні гарантії, які створюють необхідні умови та підстави для такого забезпечення. Тобто, як бачимо, без гарантій організація та функціонування будь-якої системи, у тому числі й системи забезпечення транспортної дисципліни, неможливі. Однак, як у чинному законодавстві, так і в науковій літературі не усталилася загальноузгоджена думка щодо змісту та сутності гарантій забезпечення дисципліни й законності. Наприклад, одні вчені використовують таку категорію як “умови забезпечення законності” [2, с. 165], до яких відносять: систематичне підтримання правової культури, спеціальної підготовки, моральних якостей кожного співробітника; належну організаційну роботу; використання системи організаційно-правових методів, що дають можливість попереджувати, виявляти та своєчасно припиняти порушення законодавчих актів [2, с. 165]. У свою чергу, інші науковці зазначають, що “державою забезпечується реалізацію законності за допомогою системи її гарантій. Гарантіями законності є наявність у держави: по-перше, загальних умов забезпечення режиму законності; по-друге, спеціальних засобів забезпечення режиму законності [3, с. 523–524].

Як слушно зауважує С.М. Протченко, проблематиці гарантій в юридичній літературі приділялося багато уваги, у зв'язку з чим було висловлено різні точки зору: зокрема, гарантії розглядалися як елемент правової системи; їх пов'язували з іншими поняттями, такими як міра охорони, міра правового захисту, юридична відповідальність; вони вивчаються як самостійна категорія, яка має власні риси, об'єкт, а також систему, структуру та методи реалізації [4, с. 36–37].

Взагалі тлумачні словники термін “гарантії” визначають як: а) умова, що забезпечує успіх чого-небудь [5, с. 125]; б) умови, що забезпечують успіх чого-небудь [6, с. 328]; в) порука, умова, забезпечення чого-небудь [7, с. 315]. Без-

посередньо в адміністративно-правовій науці та державному управлінні “гарантії” розглядаються як умови забезпечення реалізації прав, свобод та законних інтересів людини та громадянина, елемент правового статусу фізичної чи юридичної особи.

Безпосередньо гарантії забезпечення дисципліни та законності наукова література визначає як: систему соціально-економічних, моральних, політичних, юридичних умов, засобів і способів, які забезпечують фактичну реалізацію, охорону та надійний захист прав, свобод та законних інтересів фізичних чи юридичних осіб [8, с. 187]; умови суспільного життя і заходи, що вживаються державою для забезпечення режиму законності і стабільного правопорядку [8, с. 452]; організаційно-правові засоби, за допомогою яких держава забезпечує здійснення прав і обов’язків держслужбовців [9, с. 47].

До відповідних ознак, притаманних гарантіям посадових осіб, окремі автори називають такі: закріплення їх і в нормативних актах, зазвичай законодавчих; їх розмаїття за природою та характером; зміст правових гарантій залежить від особливостей службових правовідносин, учасниками яких виступає посадова особа; за їх допомогою здійснюється забезпечення прав, свобод чи законних інтересів посадових осіб, а також забезпечення виконання покладених на них обов’язків; вони спрямовані на створення умов для реалізації прав, обов’язків, свобод та інтересів посадових осіб, їх охорону та захист; їх забезпечення здійснюється за допомогою примусу; впливають, з одного боку, на престиж служби, з іншого, – на ефективність службово-трудої діяльності [10, с. 153–154].

Погоджуючись із наведеним вище переліком ознак гарантій посадових осіб, долучаємося до думки Д.В. Мамчура, який слушно зазначає, що: по-перше, такі ознаки характерні лише для гарантій елементу правового статусу посадової особи; по-друге, деякі із гарантій, наприклад, ідеологічні, політичні, матеріально-технічні, які також є умовою ефективної діяльності посадової особи, правовими не є. Крім того, досить поширеним є розгляд гарантій як елементу забезпечення дисципліни, у зв’язку з чим частина таких гарантій є правовими, а частина – організаційними [11, с. 116].

Наприклад, В.Б. Авер’янов виокремлює дві групи гарантій: загальні та спеціальні. До перших вчений відносить “політичні умови – розвиток демократії, гласність, поділ влади, свободу інформації; економічні умови – рівень розвитку ринкових відносин, виробництва, гарантованість економічної свободи, добробут населення тощо; ідеологічні умови – рівень розвитку правосвідомості, заснованої на визнанні пріоритету прав і свобод людини, правової культури громадян, і насамперед державних службовців. До спеціальних: стан законодавства, його стабільність і відповідність розвитку відносин у суспільстві, рівень юридичної техніки; рівень діяльності з попередження і припинення правопорушень, у тому числі заходів юридичної відповідальності; доступність і якість правосуддя; ефективність контролю за реалізацією правових актів” [12, с. 347–348], поділяючи їх, таким чином, на правові та неправові.

У науковій літературі використовуються й інші критерії класифікації гарантій. Зокрема, О.Ф. Скакун за основу їх класифікації обирає такі, як: сфера дії, поділяючи їх на внутрішньодержавні (національні) та міжнародні; спосіб їх викладення: прості, складні, змішані; підстава правового становища особи: загальні,

спеціальні та індивідуальні; зміст гарантій: соціально-економічні, політичні, ідеологічні (духовно-моральні) та юридичні; спрямованість: гарантії створення умов для реалізації прав, гарантії охорони прав та гарантії захисту прав [8, с. 187–189]. Що стосується гарантій забезпечення дисципліни та законності, то вона поділяє їх на: 1) загальносоціальні, до яких відносить: економічні, політичні, ідеологічні; 2) спеціально-соціальні, серед яких юридичні, які передбачені в нормативно-правових актах та організаційні, основне призначення яких полягає у створенні умов для нормального функціонування органів, їх структурних підрозділів [8, с. 451–453].

Вважаємо, що поділ гарантій на загально-соціальні та спеціально-соціальні є подібним до того, який використовує В.Б. Авер'янов, поділяючи їх на загальні та спеціальні [12, с. 347–348]. Гарантії забезпечення законності та дисципліни об'єднують у дві групи В.К. Колпаков і О.В. Кузьменко, називаючи їх: 1) загальними умовами забезпечення режиму законності та дисципліни; 2) спеціальними засобами забезпечення режиму законності та дисципліни. До першої групи гарантій, на їх думку, належать: політичні, економічні, ідеологічні та організаційні. До другої групи гарантій, тобто спеціальних засобів забезпечення режиму законності, належать: організаційно-структурні формування; організаційно-правові методи [3, с. 523–524].

Поширеним у науковій літературі є розгляд гарантій як певних заходів. Так, О.Ю. Оболенський класифікує гарантії на заходи економічного, соціального, організаційного та правового характеру, до яких він відносить: умови роботи, які забезпечують виконання посадових обов'язків; заробітну плату й інші виплати, передбачені законами та іншими нормативно-правовими актами; щорічну оплачувану відпустку; медичне обслуговування державного службовця та членів його сім'ї, у тому числі після його виходу на пенсію; перепідготовку (перекваліфікацію) та підвищення кваліфікації зі збереженням грошового утримання на період навчання тощо [13, с. 198].

Думку про те, що гарантії забезпечення дисципліни є не лише умовами, а й заходами, поділяємо й ми. Цю точку зору обґрунтовує й низка нормативних актів із питань забезпечення безпеки дорожнього руху та транспортної дисципліни. Так, по-перше, розпорядженням Кабінету Міністрів України від 28 березня 2018 р. № 231-р Міністерствам, іншим центральним органам виконавчої влади, відповідальним за виконання плану заходів, затвердженого цим розпорядженням, обласним та Київській міській державним адміністраціям було вказано вжити таких заходів: а) забезпечити своєчасне виконання плану заходів; б) подавати щороку до 30 січня Міністерству внутрішніх справ інформацію про стан виконання плану заходів для її узагальнення та подання до 20 лютого Кабінетові Міністрів України. До того ж, цим розпорядженням було затверджено відповідний План заходів щодо реалізації Стратегії підвищення рівня безпеки дорожнього руху в Україні на період до 2020 року, зокрема: удосконалення системи державного управління у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху (розроблення Державної програми підвищення рівня безпеки дорожнього руху на період до 2020 року; розроблення регіональних цільових програм з безпеки дорожнього руху та їх фінансування; створення фонду з безпеки дорожнього руху; розроблення законопроекту щодо безпеки дорожнього руху та ін.); удосконалення системи обліку та аналізу даних про дорожньо-транспортні пригоди (запровадження вдосконаленої

системи обліку та аналізу даних про дорожньо-транспортні пригоди (карта обліку дорожньо-транспортних пригод); проведення модернізації бази даних про транспортні засоби та водіїв транспортних засобів та ін.) тощо [14]. По-друге, від 27.12.2019 № 1411-р затверджено План заходів з реформування залізничного транспорту: удосконалення законодавства у сфері залізничного транспорту; розроблення та прийняття актів законодавства щодо: функціонування конкурентного ринку залізничних перевезень, організації суспільно важливих перевезень пасажирів залізничним транспортом та умов їх надання; розроблення та впровадження системи управління якістю пасажирських залізничних перевезень тощо [15].

На нашу думку, зазначені заходи водночас є й умовами забезпечення безпеки руху транспорту та транспортної дисципліни, частину з яких можна віднести до: 1) правових (підвищення відповідальності власників за безпечність транспортних засобів з урахуванням європейського досвіду); 2) економічних (розроблення проекту методики економічної оцінки вартості втраченого життя та здоров'я особи внаслідок дорожньо-транспортної пригоди; розроблення регіональних цільових програм з безпеки дорожнього руху та їх фінансування); 3) ідеологічних (впровадження етичних стимулів додержання правил, норм, стандартів у сфері безпеки руху); 4) організаційних (створення загальнонаціональної системи підготовки та підвищення кваліфікації інструкторів з керування транспортними засобами); 5) службово-професійних (запобігання, виявлення і припинення корупції та службових зловживань з боку відповідних працівників органів державної влади під час здійснення покладених на них функцій у сфері забезпечення безпеки руху).

У Державній програмі підвищення рівня безпеки дорожнього руху в Україні на період до 2020 року акцентується увага на таких заходах, як: визначення економічної оцінки вартості втраченого життя та здоров'я особи внаслідок дорожньо-транспортних пригод та завданої економіці шкоди від дорожньо-транспортних пригод; встановлення єдиних технічних вимог і правил застосування пристроїв для звукового і тактильного дублювання сигналів світлофорів; удосконалення системи освіти з вивчення правил дорожнього руху та навчання безпечної поведінки на дорогах; підвищення рівня підготовки працівників Національної поліції шляхом впровадження в повсякденне використання електронних планшетів тощо [16], частину з яких, на наше переконання, також можна назвати правовими, економічними, ідеологічними (виховними), організаційними чи службово-професійними гарантіями.

Слід наголосити й на тому, що деякі науковці називають і такий вид загальних (загальносоціальних, неправових) гарантій як політичні. Однак, беручи до уваги загальний характер політичних гарантій (умов) щодо забезпечення транспортної дисципліни в державі, а отже, і їх опосередковане значення в цій сфері, політичні гарантії у статті розглядатися не будуть. Хоча деякі політичні дії (заходи, заяви, рішення) окремих політиків, зокрема Президента, Голови Верховної Ради, Прем'єр Міністра України, керівників органів місцевої влади та місцевого самоврядування, окремих депутатів можуть негативно позначитися на функціонуванні цієї системи (наприклад, Указ Президента України про скасування ДАІ; заяви окремих політиків про блокування доріг, несплату штрафів за порушення Правил дорожнього руху тощо) або позитивно (конфлікт Голови Верховної Ради з одним із керівників підрозділу спеціального призначення ДАІ, наслідком якого стало реформування цієї правоохоронної структури, посилення громадського контролю за її діяльністю) [11, с. 123].

Отже, беручи до уваги зазначене вище, можна зробити висновок, що під гарантіями забезпечення транспортної дисципліни слід розуміти систему правових та неправових умов та заходів, які передбачені або застосовуються для належного та правомірного використання (функціонування) транспортних засобів, забезпечують фактичну реалізацію, охорону та захист прав, свобод та законних інтересів суб'єктів відповідних правовідносин.

До гарантій забезпечення транспортної дисципліни варто віднести: правові, економічні, ідеологічні (виховні), організаційні та службово-професійні. Також, на нашу думку, доцільним є об'єднання гарантій забезпечення транспортної дисципліни у такі групи, як: 1) гарантії створення умов для реалізації прав і свобод людини у сфері транспортної дисципліни (реєстраційна, дозвільна та інші види діяльності); 2) гарантії охорони прав і свобод людини у сфері транспортної дисципліни (профілактика правопорушень, передбачення засобів заохочення за правомірну (дисципліновану) поведінку); 3) захист прав і свобод людини у сфері транспортної дисципліни (відновлення порушеного права, застосування заходів примусу, притягнення до юридичної відповідальності).

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ

1. Коллер Ю.С. Забезпечення транспортної дисципліни в Україні як гарантія дотримання права людини на безпеку. *Visegrad Journal on Human Rights*. С. 80–85.
2. Адміністративна діяльність органів внутрішніх справ. Загальна частина: підручник / за заг. ред. І.П. Голосніченка, Я.Ю. Кондратьєва. К.: Українська академія внутрішніх справ, 1995. 177 с.
3. Колпаков В.К., Кузьменко О.В. Адміністративне право України: підручник. К.: Юрінком Інтер, 2003. 544 с.
4. Протченко С.М. Правове регулювання надання гарантій та компенсацій працівникам ОВС України: дис. ... канд. юрид. наук. Харків, 2008. 206 с.
5. Тлумачний словник української мови / уклад. Т.В. Ковальова, Л.П. Коврига. Харків: Синтекс, 2005. 672 с.
6. Словник синонімів української мови: в 2 т. / А.А. Бурячок, Г.М. Гнатюк, Н.Є. Лозова та інші. К.: Наукова Думка, 2000. Т. 2. 960 с.
7. Толковий словарь русского языка / под ред. Д. Ушакова. Т.1. М.: Мысль, 1935. 752 с.
8. Скакун О.Ф. Теорія держави і права: підручник / пер. з рос. Харків: Консум, 2001. 656 с.
9. Смирнов О. О правовом статусе личности рабочих и служащих. Советское государство и право. 1974. № 3. С. 42–48.
10. Ткачук О.І. Правовий статус посадових осіб митної служби України: дис. ... канд. юрид. наук. Харків, 2007. 203 с.
11. Мамчур Д.В. Адміністративно-правові засади забезпечення транспортної дисципліни в державі: дис. ... канд. юрид. наук. К., 2010. 197 с.
12. Адміністративне право України. Академічний курс: підруч.: у 2 т. / ред. колегія: В.Б. Авер'янов (голова). К.: Вид-во "Юридична думка", 2004. Т. 1. Загальна частина. 584 с.
13. Оболенський О.Ю. Державна служба: навч. посібник. К.: КНЕУ, 2003. 344 с.
14. Про затвердження плану заходів щодо реалізації Стратегії підвищення рівня безпеки дорожнього руху в Україні на період до 2020 року: розпорядження Кабінету Міністрів України від 28.03.2018 № 231-р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/231-2018-%D1%80> (дата звернення: 27.01.2020).
15. Про затвердження плану заходів з реформування залізничного транспорту: розпорядження Кабінету Міністрів України від 27.12.2019 № 1411-р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1411-2019-%D1%80> (дата звернення: 16.02.2020).
16. Про затвердження Державної програми підвищення рівня безпеки дорожнього руху в Україні на період до 2020 року: постанова Кабінету Міністрів України від 25.04.2018 № 435. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/435-2018-%D0%BF#n62> (дата звернення: 27.01.2020).

REFERENCES

1. *Koller, Yu.S.* Zabezpechennia transportnoi disciplini v Ukraini yak harantiia dotrimannia prava liudini na bezpeku. "Insurance of Transport Discipline in Ukraine as a Guarantee of Respect for Human Rights to Safety". *Visegrad Journal on Human Rights*, 80–85 [in Ukrainian].
2. Administrativna diialnist orhaniv vnutrishnikh sprav. Zahalna chastyna. "Administrative Activities of Law Enforcement Agencies". The General Part: textbook / eds I.P. Holosnichenko, Ya.Yu. Kondratiev. K.: Ukrainian Academy of Internal Affairs, 1995. 177 p. [in Ukrainian]
3. *Kolpakov, V.K., Kuzmenko, O.V.* (2003) Administrativne pravo Ukraini. "Administrative Law of Ukraine": textbook. K.: Yurinkom Inter, 544 p. [in Ukrainian].
4. *Protchenko, S.M.* (2008) Pravove rehuliuвання nadannia harantii ta kompensatsii pratsivnykam OVS Ukrainy. "Legal Regulation of Guarantees and Compensation for Ukrainian Air Force Employees": thesis. Ph.D. Kharkiv. 206 p. [in Ukrainian].
5. Tlumachnyi slovnyk ukrainskoi movy. "Ukrainian Language Interpretation Dictionary" / compilers. T.V. Kovaliova, L.P. Kovryha. Kharkiv: Syntex, 2005. 672 p. [in Ukrainian].
6. Slovnyk synonimiv ukrainskoi movy. "Glossary of Ukrainian Synonyms": in 2 vol. / A.A. Buriachok, H.M. Hnatiuk, N.Ye. Lozova and others. K.: Scientific Thought, 2000. Vol. 2. 960 p. [in Ukrainian].
7. Tolkovy slovar russkogo yazyka. "The Explanatory Dictionary of the Russian Language" / Ed. D. Ushakova. Vol. 1. M.: Thought, 1935. 752 p. [in Russian].
8. *Skakun, O.F.* (2001) Teoriia derzhavy i prava. "Theory of State and Law": textbook. Kharkiv Consum, 2001. 656 p. [in Ukrainian].
9. *Smimov, O.* (1974) O pravovom statuse lichnosti rabochikh i sluzhashhikh. "On the Legal Status of the Personality of Workers and Employees". *Soviet State and Law* 3, 42–48 [in Ukrainian].
10. *Tkachuk, O.I.* (2007) Pravovyi status posadovikh osib mitnoi sluzhby Ukrainy. "Legal Status of Customs Officers of Ukraine": thesis Ph.D. Kharkiv. 203 p. [in Ukrainian].
11. *Mamchur, D.V.* (2010) Administrativno-pravovi zasady zabezpechennia transportnoi distsipliny v derzhavi. "Administrative and Legal Principles of Ensuring Transport Discipline in the State": thesis Ph.D. K., 197 p. [in Ukrainian].
12. Administrativne pravo Ukrainy. Akademichnij kurs. "Administrative Law of Ukraine. Academic Course: textbook.: in 2 volumes. Volume 1. Common part / editor V.B. Averianov (Chairman). K.: Legal Thought Publishing House, 2004. 584 p. [in Ukrainian].
13. *Obolenskyi, O.Yu.* (2003) Derzhavna sluzhba. "State Service": textbook. K.: KNEU, 2003. 344 p. [in Ukrainian].
14. On Approval of the Plan of Measures for Implementation of the Road Safety Improvement Strategy in Ukraine for the Period up to 2020: Order of the Cabinet of Ministers of Ukraine dated March 28, 2018 No 231-p. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/231-2018-%D1%80> (Date of Application: 27.01.2020) [in Ukrainian].
15. On Approval of the Plan of Measures for Railway Transport Reform: Order of the Cabinet of Ministers of Ukraine No 1411-r of 27.12.2019. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1411-2019-%D1%80> (Date of Application: 16.02.2020) [in Ukrainian].
16. On Approval of the State Program for Improving Road Safety in Ukraine for the Period up to 2020: Resolution of the Cabinet of Ministers of Ukraine dated April 25, 2018 No 435. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/435-2018-%D0%BF#n62> (Date of Application: 27.01.2020) [in Ukrainian].

UDC 342.922:656.13(477)

Prykhodko Vadym,
Postgraduate, Senior Researcher,
State Research Institute MIA Ukraine, Kyiv, Ukraine
ORCID ID 0000-0003-0452-6854

**GUARANTEES FOR THE PROVISION OF TRANSPORT DISCIPLINE
IN THE CONTEXT OF ADMINISTRATIVE AND LEGAL PREVENTION
OF TRANSPORT ACCIDENTS IN UKRAINE**

© Prykhodko Vadym, 2020

DOI (Article): [https://doi.org/10.36486/np.2020.1\(47\).16](https://doi.org/10.36486/np.2020.1(47).16)

Issue 1(47) 2020

<http://naukaipravohorona.com/>

Research article, based on the analysis of the current legislation of Ukraine, addresses the issue of determining the guarantees of the insurance of transport discipline in the context of administrative and legal prevention of road accidents in Ukraine. It is emphasized that the mandatory part of the system of ensuring the transport discipline in the country includes adequate guarantees that create the necessary conditions and grounds for such provision (i.e., without such guarantees the organization and operation of any system, including the system of ensuring the transport discipline, are impossible).

It is stated that the guarantees of ensuring transport discipline should be understood as a system of legal and non-legal conditions and measures that are envisaged or applied for the proper and lawful use (functioning) of vehicles, ensure the actual realization, protection and protection of the rights, freedoms and legal interests of the subjects of the respective legal relations. The author refers to the guarantees of ensuring the transport discipline: legal (increasing the liability of owners for the safety of vehicles through the European experience, etc.); economic (development of a draft methodology for the economic assessment of the cost of loss of life and human health resulting from a road accident; development of regional targeted programs on road safety and their financing, etc.); ideological (introduction of ethical incentives to comply with rules, regulations, standards in the field of road safety, etc.); organizational (creation of a nationwide system of training and advanced training of train driving instructors, etc.); organizational, official-professional (prevention, detection and cessation of corruption and official abuse by relevant employees of public authorities while performing their functions in the field of transport safety, etc.). Attention is drawn to the fact that it is appropriate to combine the guarantees of ensuring transport discipline into such groups as: 1) guarantees for creating conditions for the realization of human rights and freedoms in the field of transport discipline (registration, permit and other activities); 2) guarantees of protection of human rights and freedoms in the field of transport discipline (prevention of offenses, provision of means of encouragement for lawful (disciplined) behavior); 3) protection of human rights and freedoms in the field of transport discipline (restoration of violated law, enforcement of coercive measures, bringing to justice).

Keywords: traffic accidents, guarantees, prevention, prophylactics, administrative and legal prevention, transport safety.

Отримано 19.02.2020